

ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ

ΑΜ ΔΣΑ 80807, Μπουμπουλίνας 9-11, Αθήνα (Μουσείο), Τ.Κ. 10682,
ΑΦΜ 996789554, Δ.Ο.Υ. Δ' Αθηνών, τηλ.: 210-8259140-141, fax: 210-8259235,
email: pzygouris@gmail.com

ΓΝΩΜΟΛΟΓΗΣΗ

(αρ. πρωτ. εισ. της Ε.Δ.Ε.Υ.Α.: 3003 & 3004/15-1-2024)

Τέθηκαν από τη Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης «Α», καθώς και τη Δημοτική Επιχείρηση Ύδρευσης Αποχέτευσης «Β» τα κάτωθι ερωτήματα προς την Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Ε.Δ.Ε.Υ.Α.) για τη σύνταξη νομικής γνωμοδότησης:

«Εργαζόμενος της Δ.Ε.Υ.Α. «Β» ο οποίος είχε προσληφθεί το 2019 με την 3Κ/2018, εκλέχθηκε το έτος 2019 τοπικός σύμβουλος στην πόλη «Α» όπου και κατάγεται και πήρε απόσπαση στη Δ.Ε.Υ.Α. «Α» έως και 31/12/2023 λήξη της θητείας του με την σύμφωνη γνώμη του Δ.Σ. της Δ.Ε.Υ.Α. «Α» και της Δ.Ε.Υ.Α. «Β». Στις Δημοτικές εκλογές του έτους 2023 εκλέχθηκε ξανά ως τοπικός σύμβουλος. Ήδη έχει αιτηθεί από τις 13-11-2023 την απόσπαση του και έχει λάβει τη σύμφωνη γνώμη της Δ.Ε.Υ.Α. «Α» για την απόσπαση σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 93 του ν. 3852/2010. Ενόψει των ανωτέρω ερωτάται:

- 1) Εάν μπορεί να συνεχίσει η απόσπαση του εν λόγω εργαζομένου στη Δ.Ε.Υ.Α. «Α» και με ποιο τρόπο;
- 2) Είναι νόμιμη η απόφαση της Δ.Ε.Υ.Α. «Α» με την οποία εκφράστηκε η θετική σύμφωνη γνώμη για την εκ νέου απόσπαση του εργαζομένου;
- 3) Η Δ.Ε.Υ.Α. «Β» μπορεί να πάρει απόφαση αποδοχής της απόσπασης του για δεύτερη φορά ή υπάρχει κάποιο κώλλημα όσο αφορά τη δεύτερη συνεχόμενη απόσπαση του; Εάν η Δ.Ε.Υ.Α. «Β» δεν επιθυμεί την απόσπαση του για λόγους έλλειψης προσωπικού μπορεί να μην κάνει δεκτό το αίτημα του συναδέλφου;»

Κατά τη γνώμη μας προσήκει η κάτωθι απάντηση.

I. Εφαρμοστέο νομοθετικό πλαίσιο

1. Σύμφωνα με το **άρθρο 93 παρ. 7 ν. 3852/2010** «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α' 87) υπό τον τίτλο «Ειδική άδεια κατά τη διάρκεια της Θητείας των αιρετών του δήμου που έχουν την υπαλληλική ιδιότητα» όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει με το άρθρο 7 παρ. 2 ν. 4071/2012, ορίζεται ότι «7. Δημόσιοι υπάλληλοι ή υπάλληλοι Ν.Π.Δ.Δ. ή υπάλληλοι κρατικών Ν.Π.Ι.Δ. και δημοσίων επιχειρήσεων ή άλλων επιχειρήσεων τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος, με οποιαδήποτε σχέση εργασίας και εάν υπηρετούν, εκλεγόμενοι δήμαρχοι, δημοτικοί σύμβουλοι, καθώς και πρόεδροι και τα μέλη των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων ή εκπρόσωποι τοπικών κοινοτήτων, διαρκούσης της θητείας τους, δεν μετατίθενται ούτε αποσπώνται εκτός των διοικητικών ορίων του δήμου στον οποίο έχουν εκλεγεί. Οι υπάλληλοι αυτοί, εφόσον υπηρετούν στα διοικητικά όρια άλλου δήμου μετά από αίτηση τους μετατίθενται ή αποσπώνται εκεί όπου έχουν εκλεγεί. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει αντίστοιχη υπηρεσία ή θέση, μετατίθενται ή αποσπώνται στην πλησιέστερη υπηρεσία προς το δήμο όπου εξελέγησαν. Για τους υπηρετούντες σε παραμεθόριες περιοχές η παρούσα διάταξη έχει ισχύ μόνο για μετάθεση ή απόσπαση αποκλειστικά σε άλλη παραμεθόρια περιοχή.»

2. Σύμφωνα με το **άρθρο 74** του πρόσφατου **ν. 4674/2020** «Στρατηγική αναπτυξιακή προοπτική των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ρύθμιση ζητημάτων αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις.» (ΦΕΚ Α' 53) υπό τον τίτλο «Υποχρέωση παραμονής σε ανταποδοτικές υπηρεσίες ΟΤΑ» ορίζεται ότι «Υπάλληλοι που διορίστηκαν ή προσλήφθηκαν σύμφωνα με την ειδική διαδικασία του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, σε θέσεις υπηρεσιών ανταποδοτικού χαρακτήρα των ΟΤΑ α' βαθμού και των Ν.Π.Ι.Δ. που υπάγονται σε αυτούς, δεν αποσπώνται, μετακινούνται ή μετατάσσονται, εάν δεν παρέλθουν επτά (7) τουλάχιστον έτη από τον διορισμό ή την πρόσληψή τους. Εξαιρούνται οι αποσπάσεις για λόγους υγείας και

συνυπηρετήσης, καθώς και οι αμοιβαίες μετατάξεις, σύμφωνα με την παράγραφο 5 του άρθρου 7 και το άρθρο 10 του ν. 4440/2016. Το παρόν άρθρο καταλαμβάνει και υπαλλήλους που διορίστηκαν ή προσλήφθηκαν σύμφωνα με την υπ' αρ. 3Κ/2018 προκήρυξη του ΑΣΕΠ.».

3. Με τον πρόσφατο ν. **4674/2020** και ειδικότερα στο άρθρο 74 αυτού, ο νομοθέτης απαγόρευσε την μετακίνηση υπαλλήλων που υπηρετούν σε ανταποδοτικές υπηρεσίες των ΟΤΑ και των ΝΠΙΔ αυτών πριν την πάροδο επτά (7) ετών από την ανάληψη των καθηκόντων τους (διορισμό –πρόσληψη). Στην εισηγητική έκθεση του ν. 4674/2020, αναφέρεται ως ratio θεσπίσεως της εν λόγω διατάξεως, ότι, δεδομένης της εξαιρετικής σημασίας που έχει για την προάσπιση του υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος η κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών στις υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα των ΟΤΑ και Ν.Π.Ι.Δ. των ΟΤΑ (καθαριότητας – ηλεκτροφωτισμού, ύδρευσης – άρδευσης αποχέτευσης), προβλέφθηκε η ειδική διαδικασία του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, για την κάλυψη θέσεων τακτικού προσωπικού των υπηρεσιών αυτών, κατά παρέκκλιση των περιορισμών των προσλήψεων και με εφαρμογή ειδικής μοριοδότησης της εμπειρίας των υποψηφίων που έχει αποκτηθεί σε υπηρεσίες καθαριότητας των Ο.Τ.Α. ή νομικών προσώπων αυτών. Ενόψει των ανωτέρω, με την προτεινόμενη διάταξη εισάγεται απαγόρευση μετακίνησης, απόσπασης ή μετάταξης των διοριστέων/προσληπτέων στις θέσεις που προκηρύσσονται με τη διαδικασία αυτή (καταλαμβάνοντας και τους επιτυχόντες της 3Κ/2018 Προκήρυξης του ΑΣΕΠ), για μια επταετία από τον διορισμό/πρόσληψη καθενός, ακριβώς για να διασφαλιστεί ότι εξυπηρετείται ο σκοπός της επαρκούς και διαρκούς στελέχωσης με έμπειρο προσωπικό των ευαίσθητων αυτών υπηρεσιών για τη δημόσια υγεία.

4. Με το ν. **3852/2010** και δη της παρ. 7 του άρθρ. 93 αυτού, ο νομοθέτης ρύθμισε το ειδικότερο θέμα της μετακίνησης των δημοσίων υπαλλήλων ή υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. ή υπαλλήλων κρατικών Ν.Π.Ι.Δ. και δημοσίων επιχειρήσεων ή άλλων επιχειρήσεων τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος, με οποιαδήποτε σχέση εργασίας και εάν υπηρετούν, εκλεγόμενοι δήμαρχοι, δημοτικοί σύμβουλοι, καθώς και πρόεδροι και τα μέλη των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων ή εκπρόσωποι τοπικών κοινοτήτων, διαρκούσης της θητείας τους, δεν μετατίθενται ούτε αποσπώνται εκτός των διοικητικών ορίων του δήμου στον οποίο έχουν εκλεγεί Οι υπάλληλοι αυτοί, εφόσον

υπηρετούν στα διοικητικά όρια άλλου δήμου μετά από αίτηση τους μετατίθενται ή αποσπώνται εκεί όπου έχουν εκλεγεί. Σε περίπτωση που δεν υπάρχει αντίστοιχη υπηρεσία ή θέση, μετατίθενται ή αποσπώνται στην πλησιέστερη υπηρεσία προς το δήμο όπου εξελέγησαν.

5. Σύμφωνα με την **αρ. 49/2011 Εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ.** (η οποία ισχύει μη εκδοθείσας νεωτέρας εγκυκλίου) με θέμα «Απόσπαση υπαλλήλων φορέων του δημοσίου που έχουν εκλεγεί σε δήμους, περιφέρειες και στα συμβούλια τους» ορίζεται ότι: «Η απόσπαση των παραπάνω υπαλλήλων διενεργείται αποκλειστικά σύμφωνα με τις εν λόγω διατάξεις. Γι' αυτό, δεν απαιτείται γνώμη υπηρεσιακών συμβουλίων, συμπλήρωση της διετούς δοκιμαστικής υπηρεσίας, κλπ.».

6. Σύμφωνα με την **Γνμδ Ν.Σ.Κ. αρ. 369/2011** η οποία έγινε αποδεκτή από τον αρμόδιο Υπουργό, κρίθηκαν τα εξής: «Η προεκτεθείσα διάταξη της παρ. 7 άρθρ. 93 του Ν. 3852/2010 αποβλέπει στην παροχή διευκολύνσεων στους εκλεγόμενους δημάρχους, δημοτικούς συμβούλους κ.λ.π., που συνίστανται, είτε στη μη μετάθεση ή απόσπαση αυτών εκτός των διοικητικών ορίων του Δήμου στον οποίο εκλέχθηκαν, είτε, εφόσον αυτοί υπηρετούν στα διοικητικά όρια άλλου δήμου, στην, μετά από αίτηση τους, μετάθεση ή απόσπαση σε εκείνον που υπηρετούν, είτε τέλος, στην περίπτωση που δεν υπάρχει αντίστοιχη υπηρεσία ή θέση, στη μετάθεση ή απόσπαση στην πλησιέστερη υπηρεσία προς τον δήμο εκλογής τους, με απώτερο σκοπό την ευχερή και απρόσκοπτη άσκηση των καθηκόντων τους (Γνμδ. ΝΣΚ 466/2008, 271/2007, 106/2007). Η ανωτέρω ρύθμιση της παρ. 7 άρθρ. 93 του Ν. 3852/2010 είναι ειδική, σε σχέση με τις ρυθμίσεις των παρ. 1 και 2 άρθρ. 16 ν. 3448/2006, κατά το μέρος κατά το οποίο ο νομοθέτης απέβλεψε στην ακώλυτη άσκηση των διευρυμένων αρμοδιοτήτων... η οποία είναι άρρηκτα συνδεδεμένη με την εξυπηρέτηση γενικότερου δημοσίου συμφέροντος..» .

7. Σύμφωνα με την παρ. 2 άρθρ. 19 ν. 4440/2016 ορίζεται ότι: «Οι διατάξεις του άρθρου 37 του Ν. 4314/2014 (Α' 65), οι διατάξεις για αποσπάσεις και μετατάξεις του Ν. 4375/2016 (Α' 51), οι διατάξεις των άρθρων 93 παρ. 7 και 182 παρ. 10 του Ν. 3852/2010 (Α' 87), οι διατάξεις για αποσπάσεις και μετατάξεις του ειδικού ένστολου προσωπικού δημοτικής αστυνομίας, [οι ειδικές διατάξεις περί αποσπάσεων εκπαιδευτικών σε υπηρεσίες του Υπουργείου Παιδείας, Έρευνας και

Θρησκευμάτων], οι διατάξεις του άρθρου 8 παρ. 6 του Π.δ. 351/1991 (Α' 121), καθώς και οι διατάξεις του άρθρου 7 του Ν. 1069/1980 (Α' 191) διατηρούνται σε ισχύ.».

8. Ήδη με τις διατάξεις του άρθρου 10 παρ. 4 του ν. 4804/2021 όπως τροποπ. με το άρθρο 105 του ν. 5003/2022, ορίζεται ότι: «4. α) Δεν μπορούν να είναι δήμαρχοι, δημοτικοί σύμβουλοι, σύμβουλοι δημοτικών κοινοτήτων ή πρόεδροι δημοτικών κοινοτήτων, υπάλληλοι με σχέση εργασίας δημοσίου δικαίου και ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου που υπηρετούν στον ίδιο δήμο και στα πάσης φύσεως νομικά πρόσωπα τα οποία έχει συστήσει ή στα οποία μετέχει ο δήμος. Το ασυμβίβαστο δεν συντρέχει, αν τα πρόσωπα του πρώτου εδαφίου αιτηθούν την απόσπασή τους σύμφωνα με την περ. β). Σε διαφορετική περίπτωση εκπίπτουν αυτοδικαίως από το αιρετό αξιωμα τους. Η αρμόδια υπηρεσία του δήμου οφείλει αμελλητί να ενημερώσει τον Επόπτη Ο.Τ.Α. για την έκδοση της σχετικής διαπιστωτικής πράξης. β) Οι υπάλληλοι που έχουν εκλεγεί μπορούν να αποσπαστούν, σε άλλη υπηρεσία, εντός των διοικητικών ορίων του δήμου όπου εξελέγησαν και αν δεν υπάρχει, στην πλησιέστερη υπηρεσία προς τον δήμο όπου εξελέγησαν, με ισχύ της απόσπασης από την ημερομηνία εγκατάστασης και για όσο χρόνο διαρκεί η θητεία τους. Για την πραγματοποίηση της απόσπασης, υποβάλλεται από τον ενδιαφερόμενο υπάλληλο αίτηση με την υπηρεσία προτίμησης, εντός αποκλειστικής προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την επικύρωση της εκλογής από το αρμόδιο δικαστήριο. Η απόσπαση είναι υποχρεωτική για τη διοίκηση, διενεργείται με απόφαση των αρμοδίων οργάνων του Υπουργείου Εσωτερικών και κατά περίπτωση αρμοδίου Υπουργού, κατά παρέκκλιση του ν. 4440/2016 (Α' 224), μη εφαρμοζομένου του άρθρου 35 του ν. 4873/2021 (Α' 248), και λήγει αυτοδίκαια με την καθ' οιονδήποτε τρόπο λήξη της θητείας τους. Η μισθοδοσία υπαλλήλων φορέων εκτός Γενικής Κυβέρνησης, κατά τη διάρκεια της απόσπασής τους, βαρύνει τον φορέα προέλευσης. Η απόσπαση παραμένει σε ισχύ και στην περίπτωση ανάληψης αιρετού αξιώματος, για την άσκηση του οποίου ο αιρετός λαμβάνει υποχρεωτικά ειδική άδεια άνευ αποδοχών κατά τη διάρκεια της θητείας του.».

9. Έτι περαιτέρω, σύμφωνα με την υπ' αρ. 1215/2023 Εγκύκλιο του ΥΠ.ΕΣ. διευκρινίστηκε επί των ανωτέρω διατάξεων ότι: «Για τη διενέργεια της απόσπασης δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 35 του ν. 4873/2021 (Α' 248) σε

συνδυασμό με αυτές της παρ. 1 του άρθρου 177 του ν. 4876/2021, ήτοι, δεν απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του αρμοδίου οργάνου του ΟΤΑ α' ή β' βαθμού προέλευσης, αντίστοιχα.».

10. Με την ίδια ως άνω Εγκύκλιο ορίζεται επίσης, ως προς τη διαδικασία της απόσπασης, ότι: «Η απόσπαση διενεργείται με απόφαση των αρμοδίων οργάνων του Υπουργείου Εσωτερικών και του κατά περίπτωση αρμοδίου Υπουργού. Ειδικότερα, ο φορέας υποδοχής αποστέλλει: - Την αίτηση του ενδιαφερομένου - Την απόφαση επικύρωσης εκλογής από το αρμόδιο δικαστήριο - Πιστοποιητικό υπηρεσιακών μεταβολών του υπαλλήλου - Βεβαίωση ύπαρξης πίστωσης στον εποπτεύοντα Υπουργό, ο οποίος εκδίδει σχέδιο απόφασης απόσπασης που συνυπογράφεται και από τα αρμόδια όργανα του Υπουργείου Εσωτερικών.».

11. Στο υπό κρίση ζήτημα, του εφαρμοστέου νομοθετικού πλαισίου για την απόσπαση υπαλλήλου Δ.Ε.Υ.Α. εκλεγόμενου αιρετού, παρατηρείται η σώρευση και παράλληλη ισχύ περισσότερων της μίας διατάξεων, διαφορετικών ως προς τη ρύθμιση του ζητήματος της απόσπασης, παρατηρούμενης αντινομίας μεταξύ των κανόνων δικαίου. Για την άρση της αντινομίας των κανόνων εφαρμοστέες τυγχάνουν οι κάτωθι αρχές: α) ο ανώτερος νόμος κατισχύει του κατώτερου (lex superior derogate legi inferiori), β) ο ειδικότερος νόμος κατισχύει του γενικότερου (lex specialis derogate legi generali) και γ) ο μεταγενέστερος/νεότερος νόμος κατισχύει του προγενέστερου (lex posterior derogate legi priori). Οι ανωτέρω αρχές εφαρμόζονται κατά την ανωτέρω σειρά προτεραιότητας. Εν προκειμένω δεν τίθεται ζήτημα ιεραρχικής αντινομίας των ανωτέρω διατάξεων καθότι αμφότερες αποτελούν τυπικό νόμο και κατατάσσονται στην ίδια βαθμίδα κανόνων δικαίου, καθώς και ρυθμίζουν το ίδιο ζήτημα απόσπαση αιρετού. Ερευνητέο λοιπόν, τηρουμένης της σειράς προτεραιότητας των ανωτέρω αρχών περί άρσης της υφιστάμενης αντινομίας, ποιος κανόνας δικαίου (άρθρ. 93 παρ. 7 ν. 3852/2010 ή άρθρο 74 ν. 4674/2020) τυγχάνει νεότερος και άρα εφαρμοστέος.

12. Με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 10 του ν. 4804/2021 (νέο εκλογικό σύστημα Ο.Τ.Α.) όπως τροποποιήθηκαν με το άρθρο 105 του ν. 5003/2022, ρυθμίστηκε εκ νέου το ζήτημα της απόσπασης υπαλλήλων των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων οι οποίοι έχουν εκλεγεί αιρετοί της τοπικής αυτοδιοίκησης,

ζήτημα που παλαιότερα ρυθμιζόταν με την παρ. 7 του άρθρου 93 του ν. 3852/2010. Επομένως, για το υπό εξέταση ζήτημα **εφαρμοστέες τυγχάνουν πλέον οι διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 10 του ν. 4804/2021 όπως τροποποιήθηκαν με το άρθρο 105 του ν. 5003/2022, οι οποίες θεσπίζουν νεότερο κανόνα δικαίου.**

13. Οι απαγορεύσεις δε του άρθρου 74 του ν. 4674/2020 δεν τυγχάνουν εν προκειμένω εφαρμογής καθότι οι διατάξεις περί απόσπασης υπαλλήλων που έχουν εκλεγεί αιρετοί συνιστούν **εξαιρετικό δίκαιο** που έχει θεσπιστεί για λόγους δημοσίου συμφέροντος.

II. Επί των ερωτημάτων

Από τη συνδυαστική ερμηνεία και εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων προκύπτουν τα ακόλουθα συμπεράσματα:

Για το υπό εξέταση ζήτημα (απόσπασης υπαλλήλων των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων οι οποίοι έχουν εκλεγεί αιρετοί της τοπικής αυτοδιοίκησης) εφαρμοστέες τυγχάνουν πλέον οι διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 10 του ν. 4804/2021 όπως τροποποιήθηκαν με το άρθρο 105 του ν. 5003/2022, οι οποίες θεσπίζουν νεότερο κανόνα δικαίου, βάσει της γενικής αρχής του δικαίου *lex posterior derogate legi priori*.

Βάσει των διατάξεων αυτών, ο υπάλληλος που έχει εκλεγεί μπορεί να αποσπαστεί, σε άλλη υπηρεσία που δεν ανήκει στον Δήμο ή νομικό πρόσωπο αυτού (διότι στην περίπτωση αυτή υφίσταται ασυμβίβαστο) εντός των διοικητικών ορίων του δήμου όπου εξελέγη και αν δεν υπάρχει, στην πλησιέστερη υπηρεσία προς τον δήμο όπου εξελέγησαν, με ισχύ της απόσπασης από την ημερομηνία εγκατάστασης και για όσο χρόνο διαρκεί η θητεία τους. Για την πραγματοποίηση της απόσπασης, πρέπει να υποβληθεί από τον ενδιαφερόμενο υπάλληλο αίτηση στον φορέα υποδοχής της επιλογής του, με κοινοποίηση στον φορέα προέλευσης, εντός αποκλειστικής προθεσμίας δέκα (10) ημερών από την επικύρωση της εκλογής από το αρμόδιο δικαστήριο. Εάν η σχετική αίτηση δεν υποβληθεί από τον αιρετό- υπάλληλο εντός της ως άνω αποκλειστικής προθεσμίας, εκπίπτει αυτοδικαίως από το αιρετό αξίωμά του.

Η απόσπαση είναι υποχρεωτική για τη διοίκηση, διενεργείται με απόφαση των αρμοδίων οργάνων του Υπουργείου Εσωτερικών και κατά περίπτωση αρμοδίου

Υπουργού, κατά παρέκκλιση του ν. 4440/2016 (Α' 224), μη εφαρμοζομένου του άρθρου 35 του ν. 4873/2021 (Α' 248), και λήγει αυτοδίκαια με την καθ' οιονδήποτε τρόπο λήξη της θητείας τους. Η μισθοδοσία υπαλλήλων φορέων εκτός Γενικής Κυβέρνησης, όπως υπαλλήλου Δ.Ε.Υ.Α., κατά τη διάρκεια της απόσπασής τους, βαρύνει τον φορέα προέλευσης (ήτοι εν προκειμένω τη Δ.Ε.Υ.Α. «Β»). Η Δ.Ε.Υ.Α. «Β» δεν νομιμοποιείται να αρνηθεί την απόσπαση του υπαλλήλου που αιτείται την απόσπαση σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 10 του ν. 4804/2021 ως ισχύει.

Ενόψει των ανωτέρω, η Δ.Ε.Υ.Α. «Β» οφείλει να διαβιβάσει αμελλητί το αίτημα του εκλεγέντος υπαλλήλου της για απόσπαση στο Υπουργείο Εσωτερικών προκειμένου το τελευταίο να προβεί στην έκδοση της πράξης απόσπασης του σύμφωνα με τα οριζόμενα την παρ. 4 του άρθρου 10 του ν. 4804/2021 ως ισχύει. Ο εν λόγω υπάλληλος δεν μπορεί πάντως να αποσπαστεί στη Δ.Ε.Υ.Α. «Α», η οποία αποτελεί νομικό πρόσωπο του Δήμου στον οποίο έχει εκλεγεί, και άρα τέτοια απόσπαση θα οδηγούσε σε κτήση ασυμβίβαστης ιδιότητας. Ο υπάλληλος δικαιούται να αποσπαστεί είτε σε άλλη πλησιέστερη Δ.Ε.Υ.Α., είτε σε άλλον – μη δημοτικού χαρακτήρα- φορέα εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου «Α», ο οποίος πρέπει να είναι Φορέας εκτός Γενικής Κυβέρνησης, όπως είναι και η Δ.Ε.Υ.Α. «Β» ως φορέας προέλευσης του υπαλλήλου.

Αθήνα, 16-01-2024

Η γνωμοδοτούσα

Σβεtlάνα (Ζέτα) Ζυγούρη

**ΔΙΚΗΓΟΡΙΚΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ
ΠΑΝΟΣ ΖΥΓΟΥΡΗΣ & ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ**

ΖΕΤΑ Π. ΖΥΓΟΥΡΗ

Δικηγόρος
ΜΔ Δημόσιο Δίκαιο- Δημόσιες Πολιτικές

ΑΘΗΝΑ (ΜΟΥΣΕΙΟ) - ΜΠΟΥΜΠΟΥΛΙΝΑΣ 9-11
Τ.Κ. 10682, τηλ. 2108259140-141
email: pzygouris@gmail.com

